



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI  
Direzione Centrale per gli Uffici Territoriali del Governo e per le Autonomie locali

Ufficio VII- Affari degli Enti locali  
All. n. 10

11.9 LUG. 2014

Prot.

Roma li

Direz.ne Centr. UTG e Aut. Loc.

Prot. Uscita del 09/07/2014

Numero: 0010733

Classifica:

AL COMUNE di  
ufficioprotocollo@comunelocri.asmepec.it

LOCRI (RC)

ALLA DIREZIONE CENTRALE PER LA FINANZA LOCALE  
Ufficio e risanamento degli enti locali dissestati

SEDE

ALLA SEZIONE DI CONTROLLO DELLA CORTE DEI CONTI  
DELLA CALABRIA

Via F. Crispi, 19

88100 CATANZARO

ALLA PREFETTURA – UFFICIO TERRITORIALE DEL  
GOVERNO di REGGIO CALABRIA

Oggetto: Comune di Locri – deliberazione di G.C. n. 7 del 23.1.2014, recante: "Rideterminazione dotazione organica", modificata ed integrata con deliberazione di G.C. n. 65 del 24.6.2014, recante: "Rettifica ed integrazione deliberazione G.M. n. 25/2014 Rideterminazione dotazione organica".

Determinazione adottata dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali nella seduta del 2.07.2014.

Si trasmette copia della determinazione adottata dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali nella seduta del 2.07.2014 in ordine al provvedimento indicato in oggetto.

Il Segretario della Commissione

(Nella Coacci)



# Ministero dell'Interno

## Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali

### LA COMMISSIONE PER LA STABILITA' FINANZIARIA DEGLI ENTI LOCALI nella seduta del 2 luglio 2014

**Visto** che il Comune di Locri, con provvedimento del Commissario Straordinario n. 08 del 11.12.2012, esecutiva, ha avviato la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dall'art. 243-bis del TUEL, così come introdotto dall'art. 3 del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla legge 07.12.2012 n. 213. L'ente, inoltre, intendendo avvalersi dell'accesso al fondo di rotazione di cui all'art 243-quater del TUEL, è soggetto al controllo centrale della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali sia per la necessaria rideterminazione della dotazione organica, sia per qualsiasi tipologia di assunzione, secondo quanto disposto dalla lettera g) del comma 8 del citato art. 243-bis;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 07 del 23.01.2014, ad oggetto: "Rideterminazione dotazione organica", come modificata ed integrata con deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 27.02.2014, ad oggetto: "Approvazione rideterminazione dotazione organica dell'Ente", poi rettificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 24.06.2014, ad oggetto: "Rettifica ed integrazione deliberazione GM n. 25/2014 Rideterminazione dotazione organica";

#### **Considerato** che:

- la Giunta Comunale di Locri (RC), con le deliberazioni n. 07, 25 e 65 del 2014, ridetermina la dotazione organica dell'ente. Sulle deliberazioni sono stati espressi i pareri favorevoli sulla regolarità tecnico-amministrativa e sulla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del TUEL;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 16.03.2011 stabilisce il rapporto dipendenti/popolazione per la fascia demografica di appartenenza del comune di Locri in 1/122, per cui il limite massimo consentito per l'ente è di 105,54 posti a tempo pieno o equivalenti (12.877 : 122);
- dalla documentazione pervenuta, emerge che:
  - la vigente dotazione organica del comune di Locri è stata approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 04.12.2008, per un totale di 146 unità a tempo pieno, per cui è emersa la necessità di una sostanziale riduzione dei posti, al fine di rientrare nei parametri del rapporto dipendenti/popolazione;
  - il comune, a seguito dell'entrata in vigore dell'art. 2, comma 3, del d.l. 101/2013 che ha esteso anche agli enti locali la disposizione di cui all'art. 2, comma 11, lett. a) del d.l. 95/2012 (*prepensionamenti per eccedenze conseguenti alla riduzione delle dotazioni organiche per ragioni funzionali o finanziarie*) ha adottato i seguenti provvedimenti:
    - deliberazione di G.C. n. 71 del 20.11.2013, ad oggetto: "collocamento in soprannumero di personale per prepensionamento, ai sensi della legge n. 125/2013 - Approvazione graduatorie", con la quale l'Amministrazione dichiara che, intendendo fare ricorso ai prepensionamenti per eccedenza di personale per ragioni funzionali o finanziarie, approva "le graduatorie di collocamento in soprannumero per prepensionamento per anzianità predisposte in ordine decrescente per il personale di ruolo dell'Ente, distintamente per categorie e sulla scorta dei criteri di priorità per anzianità contributiva e requisiti anagrafici nonché sulla base del regime delle



# Ministero dell'Interno

## Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali

- presumibili decorrenze previste dalla predetta disciplina pensionistica fino all'anno 2016" e dà atto che "gli adempimenti di rito sono stati immediatamente attivati, ai fini dell'informativa sindacale, con trasmissione della proposta alle OO.SS. ed alle RSU dell'ente, giusta nota prot. n. 19826 del 12.11.2013 e che, della riunione tenutasi il 18.11.2013, è stato redatto apposito verbale";*
- deliberazione di G.C. n. 08 del 23.01.2014, ad oggetto: "Ricognizione eccedenze di personale", con la quale venivano rilevati n. 17 dipendenti in soprannumero ai quali era applicabile la normativa "prepensionamento" entro il 2014 e per i quali si doveva procedere alla risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro e n. 13 dipendenti in soprannumero da collocare in disponibilità;
  - deliberazione di G.C. n. 24 del 27.02.2014 di modifica ed integrazione della D.G.C. n. 08/2014, di pari oggetto, con la quale l'ente, rispetto alle valutazioni iniziali delle eccedenze di personale, per ragioni finanziarie, rileva l'impossibilità, anche in prospettiva, dell'ente "di rispettare i vincoli dettati dal legislatore per il tetto di spesa del personale e nella realizzazione delle misure contemplate dal piano di riequilibrio finanziario pluriennale dell'ente adottato con deliberazione consiliare n. 1/2014", per cui "sulla base del piano di riequilibrio si rende necessario una riduzione stabile delle spese di personale, al fine di rispettare anche negli anni futuri i parametri di legge con particolare riferimento all'incidenza delle spese di personale sulle spese correnti in coerenza con il piano di riequilibrio". In conseguenza, modifica ed integra la D.G.C. n. 08/2014, dichiarando in eccedenza n. 28 posti coperti, da sopprimere nella dotazione organica: n. 1 cat. D3 - n. 6 cat. D1 - n. 11 cat. C - n. 4 cat. B - n. 6 cat. A (totale 28). Ai fini del riassorbimento del personale in eccedenza: n. 17 unità hanno già maturato i requisiti per il trattamento pensionistico ai sensi dell'art. 2, comma 11, lett. a), del d.l. 95/2012, mentre n. 11 unità vanno collocate in disponibilità ai sensi dell'art. 33 del d.lgs n. 165/2001, in quanto non riassorbibili all'interno dell'ente;
  - con successiva nota prot. 8502 del 19.05.2014 il segretario comunale, con riferimento alla DGC n. 24 del 27.02.2014 ed ai 28 posti coperti in eccedenza, specifica che :
    - le n. 17 unità che hanno già maturato i requisiti per il trattamento pensionistico ai sensi dell'art. 2, comma 11, lett. a), del d.l. 95/2012 sono:
      - n. 3 cat. D1 - Istruttori Direttivi: n. 1 servizi scolastici; n. 2 affari generali;
      - n. 6 cat. C - Istruttori: n. 2 tecnico-geometra; n.1 ufficio personale; n. 1 tributi; n. 2 affari generali;
      - n. 4 cat. B1 - Esecutore: n. 1 ufficio scolastico, n. 1 affari generali, n. 1 protocollo; n.1 organi istituzionali;
      - n. 4 cat. A - Operatore: n. 2 custodi, n. 2 generici.
    - le n. 11 unità dichiarate in eccedenza per ragioni funzionali e finanziarie, mediante collocamento in disponibilità, ai sensi dell'art. 33 del d.lgs n. 165/2001, verificando le possibili ricollocazioni sono:
      - n. 1 cat. D3 - Istruttore Direttivo: n.1 urbanista architetto
      - n. 3 cat. D1 - Istruttore Direttivo: n. 1 servizi culturali, n. 1servizi demografici, n. 1 ufficio contratti
      - n. 5 cat. C - Istruttore: n. 1 tecnico-geometra, n. 1 servizi sociali, n. 2 servizi culturali, n. 1 agente P.M.
      - N. 2 cat. A - Operatore: n. 1 centralinista, n. 1 operatore;



# Ministero dell'Interno

## Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali

- con successiva nota prot. 9903 del 11.06.2014, il segretario comunale precisa che l'ente ha adempiuto a quanto prescritto dalla normativa vigente, richiamata e ribadita dalla circolare DPF n. 4/2014 in quanto: "per i n. 17 posti coperti, dichiarati in eccedenza per ragioni funzionali e finanziarie, riassorbibili mediante prepensionamento, ai sensi della lett. a) del comma 11 dell'art. 2 del dl n. 95/2012, la procedura seguita è conforme a quanto dettato dalla circolare DPF n. 4/2014 avendo l'ente inoltrato all'INPS con nota prot. 6976/2014 e 7604/2014 richiesta di certificato del diritto a pensione; riscontrata dall'INPS con nota n. 131855 del 22.05.2014 ed alla quale si è già dato riscontro con nota n. 9352 del 03.06.2014 con la trasmissione dei modelli PA04. A tutti i dipendenti in questione è stato, altresì notificato il preavviso di risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro. Per gli 11 posti coperti, dichiarati in eccedenza per ragioni funzionali e finanziarie, da collocare in disponibilità, l'ente con nota prot. 19826 del 12.11.2013 ha trasmesso alle OO.SS. e alle RR.SS.UU. il lavoro preparatorio relativo al collocamento in soprannumero del personale di ruolo dell'ente; in data 18.11.2013 si è tenuta la riunione di concertazione sindacale; con deliberazione di GM n. 71/2013 sono state approvate le graduatorie del personale interessato; con nota prot. 3866 del 03.03.2014 è stata data informazione a tutti i comuni della Regione Calabria, alle Amministrazioni Provinciali di Cosenza, Reggio Calabria, Crotona, Catanzaro e Vibo Valentia e alla Regione Calabria - Dipartimento personale ed organizzazione- del personale interessato alla procedura di mobilità collettiva con indicazione della categoria e del profilo professionale di appartenenza. Ed ancora con nota prot. 3863/2014 è stata data ulteriore comunicazione di avvio delle procedure di mobilità collettiva con indicazione del personale interessato a tutte le OO.SS e RR.SS.UU., partecipanti e non alla riunione di concertazione così come a tutti i dipendenti interessati alla medesima procedura di mobilità collettiva";
- rispetto ai 146 posti della dotazione organica vigente, sono stati complessivamente soppressi n. 50 posti, di cui n. 22 vacanti (2 cat. A; 2 cat. B1; 1 cat. B3; 4 cat. C; 9 cat. D1; 4 cat. D3) e n. 28 coperti:

| Area di Attività                       | Unità organizzative  | Dotazione organica Vigente -DGC 127/2008 |    |    |    |    | Variazioni Posti +/-                             |
|--|--|--|----|----|----|----|--|
|  |  | Tot.                                     | A  | B  | C  | D  |  |
| Servizio Affari Generali e Legali      | Servizi: segreteria, legale, protocollo, notifiche, demografici, scolastici, cultura, sport, sociale, polizia locale, SUAP | 68                                       | 2  | 34 | 20 | 12 | A -2<br>B -5<br>C -6<br>D -9<br><b>Tot. - 22</b> |
| Servizio Economico Tributi Personale   | Gestione giuridica del Personale ROL, Ragioneria Tributi   | 27                                       | 0  | 13 | 6  | 8  | C -3<br>D -7<br><b>Tot. - 10</b>                 |
| Servizio Urbanistica e Lavori Pubblici | Urbanistica, demanio, ambiente, manutenzione patrimonio, protezione civile, lavori pubblici                                | 51                                       | 17 | 15 | 13 | 6  | A -6<br>B -1<br>C -7<br>D -4<br><b>Tot. - 18</b> |
|  |  | 146                                      | 19 | 62 | 39 | 26 | <b>Tot. - 50</b>                                 |



# Ministero dell'Interno

## Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali

- la dotazione organica rideterminata con DGC 7, 25 e 65 del 2014 prevede n. 96 posti a tempo pieno:

| Area di Attività                       | Unità organizzative  | Dotazione organica rideterminata |           |           |          |           |          |
|--|--|----------------------------------|-----------|-----------|----------|-----------|----------|
|  |  | Tot.                             | A         | B         | B3       | C         | D        |
| Servizio Affari Generali e Legali      | Servizi: segreteria, legale, protocollo, notifiche, demografici, scolastici<br><br>cultura, sport, sociale, polizia locale, SUAP | 46                               | 0         | 26        | 3        | 14        | 3        |
| Servizio Economico Tributi Personale   | Gestione giuridica del Personale ROL, Ragioneria Tributi   | 17                               | 0         | 13        | 0        | 3         | 1        |
| Servizio Urbanistica e Lavori Pubblici | Urbanistica, demanio, ambiente, manutenzione patrimonio, protezione civile, lavori pubblici                                      | 33                               | 11        | 13        | 1        | 6         | 2        |
|  |  | <b>96</b>                        | <b>11</b> | <b>52</b> | <b>4</b> | <b>23</b> | <b>6</b> |

così suddivisi e specificati per categoria professionale:

- Cat. D1 n. 6 posti a tempo pieno, di cui n. 5 coperti con contratti a tempo indeterminato e 1 vacante;
- Cat. C n. 23 posti a tempo pieno, tutti coperti con contratti a tempo indeterminato;
- Cat. B3 n. 4 posti a tempo pieno, tutti coperti con contratti a tempo indeterminato;
- Cat. B1 n. 52 posti istituiti a tempo pieno, di cui n. 9 coperti a tempo pieno e n. 43 coperti a part-time al 50% a seguito di stabilizzazione, tutti con contratti a tempo indeterminato;
- Cat. A n. 11 posti istituiti a tempo pieno, tutti con contratti a tempo indeterminato;
- l'ente precisa che "il numero di posti coperti part time è superiore al limite di cui al comma 2 dell'art. 4 del CCNL del 14.09.2000 a seguito della stabilizzazione di personale Isu - Ipu avvenuta nel corso dell'esercizio 2009 per n. 43 unità e tuttavia oggi i dipendenti sono occupati nell'espletamento di nevralgici servizi pubblici (servizio idrico integrato, manutenzione patrimonio, raccolta rsu) ed essenziali funzioni amministrative";



# Ministero dell'Interno

## Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali

- la macro struttura organizzativa interna è stata ridotta da 5 a 3 Settori: I - Affari Generali/Polizia Locale; II - Finanziario/Tributi/Personale; III - Tecnico Manutentivo Edilizia Urbanistica Ambiente ed Igiene;
- la spesa teorica della dotazione organica vigente è quantificata in € 3.028.660,17 (da punto 7 nota 8502 del 19/05/2014), mentre la spesa teorica della nuova dotazione organica è pari ad € 2.192.473,22 (all. c della DGC 25/2014);
- è certificato il rispetto del patto di stabilità interno per gli anni 2012 e 2013;
- è certificato che l'incidenza delle spese di personale sulla spesa corrente è stata del 36,01% per l'anno 2012 e del 31,57% per l'anno 2013 (da punto 3 nota 8502 del 19/05/2014), con la precisazione che l'Ente non ha aziende speciali, Istituzioni, società partecipate;
- è certificato che l'ammontare della spesa sostenuta per il personale, desunta da rispettivi rendiconti approvati, è stata di € 3.542.104,86 nell'anno 2012 e di € 3.596.886,14 per l'anno 2013 (da punto 2 nota 8502 del 19/05/2014);
- è certificato che l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, è stato di € 204.992,61 per l'anno 2010; di € 185.600,14 per l'anno 2011; di € 187.780,42 per l'anno 2012; di € 159.124,00 per l'anno 2013 (da punto 4 nota 8502 del 19/05/2014);
- è certificato che "a decorrere dall'entrata in vigore dell'art. 6 bis del d.lgs. n. 165 /2001, così come introdotto dall'art. 22 della legge n. 69/2009, l'Ente non ha esternalizzato servizi precedentemente gestiti all'interno";
- è certificato che è in corso un unico contratto di lavoro a tempo determinato di Comandante di Polizia Municipale, cat. D1 con decorrenza dal 22.01.2014 e scadenza al 31.12.2014 "nel rispetto del comma 28, art. 9 del d.l. n. 78/2010 convertito dalla legge n. 122 /2010, per un importo pari ad € 30.838,25"; e n. 1 "Comandante di Polizia Locale" in comando dal 22.01.2014 fino 31.12.2014. Per tale pratica non è stata chiesta l'approvazione della Commissione. Con nota prot. 8502 del 19.05.2014 l'ente dichiara: "il rapporto organico è rimasto in capo al comune di Rizziconi mentre il rapporto di servizio, per il suddetto periodo, è riferibile al comune di Locri, in conseguenza la relativa spesa non comporta un incremento della spesa pubblica complessiva (c.d. neutralità finanziaria, Corte dei Conti/Sez.Reg.Contr. per la Calabria, Deliberazione m. 41/2012) per cui, rientrando l'assunzione in tutti i vincoli finanziari previsti dalla normativa vigente, si è ritenuto che la stessa non fosse soggetta ad autorizzazione" (da punto 5 nota 8502 del 19/05/2014 e nota 9903 del 11/06/2014);

### Tenuto conto che:

- la dotazione organica rideterminata in 96 posti a tempo pieno rispetta ampiamente il rapporto dipendenti/popolazione, fissato per i comuni della medesima dimensione demografica in 1/122, che consente un numero di posti a tempo pieno pari a 105,54;
- detta rideterminazione comporta una significativa contrazione della spesa per il personale, in linea con le previsioni contenute nel piano di riequilibrio pluriennale;
- l'ente ha provveduto ad attivare le procedure previste dalle disposizioni in vigore in materia di gestione del personale in eccedenza, secondo le indicazioni fornite dal Dipartimento della Funzione Pubblica con circolare n. 4/2014;



# *Ministero dell'Interno*

## *Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali*

- l'ente non ha sottoposto preventivamente alla Commissione l'acquisizione del comandante di PM a tempo determinato, mediante comando dal comune di Rizziconi;

**per i suesposti motivi, con voti unanimi favorevoli:**

### **APPROVA**

la deliberazione di G.C. n. 7 del 23.1.2014, recante: "Rideterminazione dotazione organica", modificata ed integrata con deliberazione di G.C. n. 65 del 24.6.2014, recante: "Rettifica ed integrazione deliberazione G.M. n. 25/2014 Rideterminazione dotazione organica" del comune di Locri;

### **DISPONE**

la trasmissione degli atti alla competente Procura regionale della Corte dei Conti, al fine della verifica dell'eventuale sussistenza di danno erariale relativamente all'attivazione del comando di una unità di cat. D dal comune di Rizziconi, in assenza dell'approvazione da parte della Commissione.

IL PRESIDENTE  
(Gianfranco Bocci)

IL SEGRETARIO  
(Nella Coacci)